CORTE DEI CONTI - SEZ_CON_PUG - SC_PUG - 0005981 - Uscita - 11/11/2022 - 12:05

Deliberazione n. 144/2022/PRSP

CORTE DEI CONTI

SEZIONE REGIONALE DI CONTROLLO PER LA PUGLIA

La Sezione, composta dai magistrati:

Enrico Torri	Presidente
Giovanni Natali	Referendario
Nunzio Mario Tritto	Referendario, *relatore*
Daniela Piacente	Referendario
Lucia Minervini	Referendario
Giovanna Olivadese	Referendario

ha adottato la seguente

DELIBERAZIONE

sullo stato di attuazione, al 30.06.2022, del piano di riequilibrio finanziario pluriennale del comune di Peschici (FG), ai sensi dell'art. 243-*quater*, comma 6 del d.lgs. 18.08.2000, n. 267 (T.U.E.L.) e ss.mm.ii.;

udito il relatore, dott. Nunzio Mario Tritto, nella camera di consiglio del 9 novembre 2022, convocata con ordinanza n. 23/2022.

Premesso in

FATTO

1. Con deliberazione del Consiglio comunale n. 30 del 02.09.2014, trasmessa a questa Sezione regionale di controllo in data 03.09.2014, il comune di Peschici (FG) ha deciso di ricorrere alla procedura di riequilibrio finanziario pluriennale ai sensi dell'art. 243-*bis* T.U.E.L. e, con successiva deliberazione consiliare n. 41 del 28.11.2014, ha approvato, entro il prescritto termine di 90 giorni dall'esecutività della deliberazione di ricorso alla procedura (art. 243-*bis*, comma 5 del T.U.E.L.), un piano di riequilibrio finanziario pluriennale di durata decennale (2014-2023), contemplante l'estinzione della massa debitoria (al 31.12.2014 pari a € 2.578.399,62), l'equilibrio della

CORTE DEI CONTI - SEZ_CON_PUG - DEL-Reg.-SC_PUG - 0000144 - 10/11/2022 - 19:41

gestione corrente e la restituzione dell'anticipazione di cassa (€ 613.000,00) attraverso le seguenti misure:

1) recupero delle entrate tributarie ICI-IMU (€ 346.233,00) e TARSU-TARES-TARI (€ 1.186.402,00), oltre a incassi coattivi sui tributi locali (€ 1.500.000,00);
2) diminuzione delle spese correnti (per complessivi € 5.769.492,00);
3) gestione in economia dei tributi minori e dei servizi a domanda individuale per un introito totale a fine decennio stimato in € 630.000,00.

2. Con deliberazione n. 145/PRSP/2015 questa Sezione regionale di controllo ha approvato il piano in esame, ai sensi dell'art. 243-*quater*, comma 3 del T.U.E.L., disponendo, al contempo, a carico dell'ente: *i)* la corretta rideterminazione di tutte le operazioni comportanti il passaggio al sistema di contabilità armonizzata, ai sensi dell'art. 3 del d.lgs. n. 118/2011 e ss.mm.ii.; *ii)* la prosecuzione delle trattative volte alla conclusione di un accordo transattivo avente a oggetto la sentenza n. 152/2012 del Tribunale di Lucera (FG), di condanna al pagamento di € 2.420.705,14 (corrispondente al 94% circa della massa debitoria da ripianare); *iii)* l'immediata ricostituzione delle somme vincolate utilizzate per il pagamento di spese correnti nonché la prosecuzione e l'intensificazione delle attività di accertamento e riscossione dei propri tributi.

3. In occasione del primo monitoraggio (relativo al semestre agosto 2015 – gennaio 2016), con deliberazione n. 94/PRSP/2016 si è accertato: il maggiore disavanzo effettivo di amministrazione all'1.01.2015 (- € 506.236,67), determinato dal riaccertamento straordinario dei residui e dal primo accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità, suscettibile di ripiano in trenta esercizi (*ex* art. 3, comma 16 del d.lgs. n. 118/2011); il conseguimento degli obiettivi intermedi, essendo l'ente pervenuto ad un accordo transattivo inerente alla citata sentenza del Tribunale di Lucera (FG) n. 152/2012, con abbattimento dell'originario importo di € 2.420.705,14 a € 550.000,00 (riconosciuto quale debito fuori bilancio con deliberazione consiliare n. 59 del 30.12.2015 e da pagare entro il 31.12.2016); la ricostituzione della cassa vincolata per € 522.765,29 e la sostanziale assenza di ricorso all'anticipazione di tesoreria nonché alla possibilità di ampliare l'anticipazione sino a cinque dodicesimi prevista dall'art. 1, comma 542 della l. n. 190/2014; il permanere di alcune criticità nella riscossione coattiva dei tributi; l'estinzione di debiti certi, liquidi ed esigibili per complessivi €

143.000,00, per effetto dell'anticipazione di liquidità ricevuta ai sensi del d.l. n. 78/2015.

4. Con successive deliberazioni (n. 171 del 2016, nn. 82 e 143 del 2017, nn. 72 e 133 del 2018, nn. 67 e 80 del 2020 e nn. 10 e 172 del 2021) questa Sezione regionale di controllo si è pronunciata sullo stato di attuazione del piano di riequilibrio finanziario pluriennale in esame e sul raggiungimento degli obiettivi intermedi previsti dal medesimo.

5. Da ultimo e con specifico riguardo al monitoraggio del secondo semestre 2021, con deliberazione n. 64/PRSP/2022 è stato accertato il parziale raggiungimento, al 31.12.2021, degli obiettivi intermedi del piano di riequilibrio; l'ente è stato altresì invitato a porre in essere le attività funzionali: *i)* al regolare pagamento della massa debitoria; *ii)* al miglioramento delle proprie disponibilità liquide nonché della capacità di riscossione delle proprie entrate e di riduzione della spesa, con ulteriore invito a dar conto degli esiti delle relative attività di accertamento e riscossione.

6. Con nota PEC del 25.07.2022 (prot. Cdc n. 3079 del 26.07.2022) l'Organo di revisione del comune di Peschici (FG) ha trasmesso la relazione afferente al primo semestre 2022 corredata di alcuni allegati, fornendo informazioni riguardo ai seguenti aspetti: debiti fuori bilancio, composizione del risultato di amministrazione, situazione di cassa, anticipazione di liquidità, andamento della spesa corrente e capacità di riscossione.

Considerato in

DIRITTO

Gli artt. 243-*bis* e ss. del T.U.E.L., inseriti dal d.l. 10.10.2012, n. 174 (convertito, con modificazioni, dalla legge 7 dicembre 2012, n. 213), hanno introdotto la procedura di riequilibrio finanziario pluriennale quale strumento straordinario previsto per gli enti locali in condizione di grave squilibrio strutturale, volto a prevenire il dissesto e a ripristinare gli equilibri finanziari.

In base all'art. 243-*bis* del T.U.E.L. i comuni e le province per i quali sussistano squilibri strutturali del bilancio in grado di provocare il dissesto finanziario, nel caso in cui le misure di cui agli artt. 193 e 194 T.U.E.L. non siano sufficienti a superare le condizioni di squilibrio rilevate, possono ricorrere con deliberazione consiliare alla

procedura di riequilibrio finanziario pluriennale (comma 1); tale deliberazione è trasmessa, entro 5 giorni dalla data di esecutività, alla competente Sezione regionale della Corte dei conti e al Ministero dell'Interno (comma 2); il consiglio dell'ente locale, entro il termine perentorio di 90 giorni dalla data di esecutività della delibera di cui al comma 1, delibera un piano di riequilibrio finanziario pluriennale (di durata attualmente compresa tra 4 e 20 anni, compreso quello in corso: comma 5-*bis*), corredato del parere dell'organo di revisione economico-finanziario (comma 5).

Ai sensi dell'art. 243-*quater* del T.U.E.L., entro 10 giorni dalla delibera di cui all'art. 243-*bis*, comma 5, il piano è trasmesso alla competente Sezione regionale di controllo della Corte dei conti e alla Commissione per la stabilità finanziaria degli enti locali operante presso il Ministero dell'Interno, la quale entro 60 giorni svolge la necessaria istruttoria anche sulla base delle linee guida adottate dalla Sezione delle autonomie (deliberazioni n. 16/SEZAUT/2012/INPR e n. 5/SEZAUT/2018/INPR), trasmettendo una relazione alla Sezione regionale di controllo della Corte dei conti (comma 1); entro 30 giorni dalla ricezione della relazione la Sezione regionale di controllo delibera sull'approvazione o sul diniego del piano, valutandone la congruenza ai fini del riequilibrio; in caso di approvazione, la Corte dei conti vigila sull'esecuzione dello stesso, adottando in sede di controllo, effettuato ai sensi dell'art. 243-*bis*, comma 6, lett. a), apposita pronuncia (comma 3); ai fini del controllo dell'attuazione del piano, l'organo di revisione dell'ente trasmette al Ministero dell'Interno e alla competente Sezione regionale della Corte dei conti, entro 15 giorni successivi alla scadenza di ciascun semestre, una relazione sullo stato di attuazione del piano e sul raggiungimento degli obiettivi intermedi fissati dal piano stesso nonché, entro il 31 gennaio dell'anno successivo all'ultimo di durata del piano, una relazione finale sulla completa attuazione dello stesso e sugli obiettivi di riequilibrio raggiunti (comma 6); la mancata presentazione del piano entro il termine di cui all'art. 243-*bis*, comma 5, il diniego dell'approvazione del piano, l'accertamento da parte della Sezione regionale della Corte dei conti di grave e reiterato mancato rispetto degli obiettivi intermedi fissati dal piano ovvero il mancato raggiungimento del riequilibrio finanziario al termine del periodo del piano stesso, comportano l'applicazione dell'art. 6, comma 2, del d.lgs. 6 settembre 2011, n. 149, con l'assegnazione al consiglio dell'ente,

da parte del Prefetto, di un termine non superiore a 20 giorni per la deliberazione del dissesto.

Alla luce della normativa sopra richiamata, il Collegio ha proceduto all'esame dello stato di attuazione del piano di riequilibrio finanziario pluriennale del comune di Peschici (FG).

Dall'esame concreto delle risultanze relative al detto ente può rilevarsi quanto segue.

1. Situazione debitoria

Nella relazione inerente all'attuazione del piano in esame l'Organo di revisione nulla riferisce in ordine alla massa debitoria certa, liquida ed esigibile al 30.06.2022, non procedendo ad alcuna quantificazione né puntuale né sommaria, bensì limitandosi a riportare che, alla medesima data, «*l'Ente non ha riconosciuto debiti fuori bilancio, né sono state segnalate situazioni di debiti da riconoscere, né criticità nei pagamenti correnti*».

Nel riscontrare le richieste formulate con la deliberazione n. 64/2022/PRSP sono state, invece, fornite informazioni di maggior dettaglio con riguardo all'evoluzione dei pagamenti dei debiti fuori bilancio riconosciuti nei precedenti esercizi. In particolare, si rileva: *i*) il saldo integrale di quelli riconosciuti nel 2019 e nel 2020; *ii*) per uno dei debiti riconosciuti nel 2021 (risultando, i restanti due, completamente pagati già nel 2021), la pendenza di rate (ciascuna di € 42.325,59) gravanti sugli esercizi 2022-2024, come specificato nella tabella seguente.

Tabella n. 1 – Debiti fuori bilancio riconosciuti negli esercizi 2019-2020-2021 (pagamenti)

DEBITO RICONOSCIUTO 2019	IMPORTO RICONOSCIUTO	IMPORTO PAGATO	IMPORTO DA PAGARE
INAIL - azione di rivalsa (Pos. Leg. 2003080) conseguente alla sentenza esecutiva del Tribunale di Lucera – sezione distaccata di Rodi Garganico - **n° 295/C/06**	195.000,00	195.000,00	00

N.	DEBITO RICONOSCIUTO 2020	IMPORTO RICONOSCIUTO	IMPORTO PAGATO	IMPORTO DA PAGARE
1	**SIECO S.p.A.** – DELIBERA C.C. N. 28 DEL 24/11/2020	94.115,00	94.115,00	**0**
2	**Avv. SIECO S.p.A. / Avv.ti A. Melillo e P. N. Nettis** DELIBERA C.C. N. 28 DEL 24/11/2020	32.011,50	32.011,50	**0**

N.	DEBITO RICONOSCIUTO 2021	IMPORTO RICONOSCIUTO	IMPORTO PAGATO 2021	IMPORTO DA PAGARE 2022	IMPORTO DA PAGARE 2023	IMPORTO DA PAGARE 2024
1	DE NITTIS GIOVANNI – DELIB. C.C. N. 3/2021. SENT. G.d.P. n. 73/2020	5.115,51	5.115,51	0	0	0
2	SIECO S.p.A. – DELIBERA C.C. N. 16/2021. Sent. TAR BARI N. 425/2020	169.302,36	42.325,59	42.325,59	42.325,59	42.325,59
3	FIOMA SAS – DELIB. C.C. N. 22/2021 – Sentenza TAT n. 134/2021	2.087,20	2.087,20	0	0	0

Fonte: Comune di Peschici (FG) – relazione dell'Organo di revisione dell'ente riferita al primo semestre 2022.

Con specifico riguardo ai debiti fuori bilancio riconosciuti nel 2021 (tutti di parte corrente e riconducibili alle fattispecie di cui alla lett. *a)* del comma 1 dell'art. 194 del T.U.E.L.), dalla documentazione acquisita a seguito dell'approvazione del rendiconto 2021 ossia, nello specifico, dalla certificazione dei parametri definiti ai sensi del d.m. 28.12.2018 (in attuazione dell'art. 242, comma 2, T.U.E.L.) ai fini del rilevamento della condizione di deficitarietà strutturale, risulta anche nel 2021 (al pari del 2019 e del 2020) il superamento del parametro obiettivo P6, la cui condizione di deficitarietà è data da un valore superiore all'1% del rapporto tra i debiti fuori bilancio riconosciuti e finanziati ed il totale degli impegni del titolo I e del titolo II (codice indicatore n. 13.1 di cui alla tabella A2 del citato d.m.).

Di contro, deve ritenersi positivo (ove tale circostanza si consolidasse anche al termine dell'esercizio) il dato del mancato riconoscimento e finanziamento di debiti fuori bilancio nel corso del primo semestre 2022.

Tabella n. 2 – Debiti fuori bilancio riconosciuti nel periodo 01.01.2018 – 30.06.2022

Comune di PESCHICI - Debiti Fuori Bilancio	2018	2019	2020	*2021 primo semestre*	2021 (31.12.2021)	2022 primo semestre
Articolo 194 TUEL						
- lettera a) - sentenze esecutive	151.712,28	238.660,14	139.939,75	*176.505,07*	176.505,07	
- lettera b) - coperture disavanzi						
- lettera c) - ricapitalizzazioni						
- lettera d) - procedure espropriative/occupazione d'urgenza						
- lettera e) - acquisizione beni e servizi senza impegno di spesa						
Totale	**151.712,28**	**238.660,14**	**139.939,75**	***176.505,07***	**176.505,07**	**-**
scostamento rispetto all'esercizio precedente		*86.947,86*	*- 98.720,39*	*36.565,32*	*36.565,32*	*- 176.505,07*

Fonte: Corte dei conti – Sez. reg. controllo Puglia (elaborazione su dati della relazione dell'Organo di revisione dell'ente riferita al primo semestre 2022 e sui rendiconti di gestione 2018-2021).

Nondimeno, con riguardo più in generale al profilo dell'esposizione debitoria si rilevano: *i*) la difficoltà del comune di Peschici (FG) nel fronteggiare tempestivamente il pagamento dei propri debiti commerciali, ove si consideri che l'indicatore di tempestività dei pagamenti per l'anno 2021 reca un valore pari a 87,47 giorni (- 0,44, rispetto al valore di 87,91 giorni registrato nel 2020) e l'importo annuale dei pagamenti posteriori alla scadenza ammonta a € 4.026.599,06 (+ € 1.687.959,41 rispetto a quello rilevato per il precedente esercizio); *ii*) la significativa consistenza delle somme da restituire (circa € 3,2 mln) a fronte delle risorse ricevute a titolo di anticipazioni di liquidità cui l'ente ha fatto ricorso *ex* d.l. n. 35/2013 e *ex* d.l. n. 34/2020.

In relazione a quanto precede, pertanto, il Collegio: *i)* raccomanda al comune di Peschici (FG) l'adozione di ogni iniziativa idonea a garantire il puntuale assolvimento delle proprie obbligazioni commerciali nonché ad evitare la formazione di debiti fuori bilancio e a garantire il pieno rispetto dei correlati parametri obiettivi di cui al d.m. 28.12.2018; *ii)* si riserva di verificare, in occasione del prossimo monitoraggio, il pagamento dei debiti nel frattempo maturati nonché la capacità dell'ente di non accumularne ulteriori.

A tal fine, il Collegio invita altresì l'Organo di revisione dell'ente a voler comunicare, nelle prossime relazioni: *i)* la puntuale quantificazione della massa debitoria certa, liquida ed esigibile al termine dell'esercizio 2022; *ii)* l'evoluzione dei pagamenti delle somme residue dei debiti fuori bilancio riconosciuti nel 2021 e gravanti sugli esercizi 2022/2024 (complessivamente € 126.976,77), nonché gli eventuali debiti fuori bilancio riconosciuti nel corso del 2022; *iii)* l'eventuale deficitarietà dei parametri obiettivi (in specie P6 e P7), da accertarsi in sede di redazione del rendiconto 2022, ovvero le iniziative poste in essere per assicurarne il rispetto.

2. Situazione di cassa

In relazione alla situazione di cassa, l'esame dei prospetti prodotti dall'Organo di revisione di Peschici (FG) nelle relazioni relative al secondo semestre 2021 e al primo semestre 2022 (di seguito riportati) evidenzia un miglioramento della stessa, ove si

consideri che la relativa consistenza, pari a € 421.908,21 all'inizio dell'esercizio 2021, ammonta a € 1.081.284,03 all'1.01.2022, mentre al termine del primo semestre (30.06.2022) il saldo di diritto assume un valore positivo pari a € 1.788.124,12 (+ € 706.840,09).

Tabella n. 3 - Riepilogo disponibilità al 31.12.2021

DESCRIZIONE – RIEPILOGO DISPONIBILITA' LIQUIDE	RIEPILOGO AL 31-dic-2021
FONDO CASSA AL 1° GENNAIO 2021 (A)	421.908,21
RISCOSSIONI COMPLESSIVE DI FATTO (B) (1)	17.521.786,21
PAGAMENTI COMPLESSIVI DI DIRITTO (C) (2)	16.826.410,39
RISCOSSIONI DA REGOLARIZZARE CON REVERSALI (D)	0
PAGAMENTI DA REGOLARIZZARE CON MANDATI (E)	0
DISPONIBILITA' LIQUIDA PROPRIA – SALDO DI FATTO (F=A+B-C+D-E) (3)	**1.081.284,03**
REVERSALE EMESSE E NON ANCORA INCASSATE (G)	0
MANDATI EMESSI E NON PAGATI (H)	0
SALDO DI DIRITTO (I=F+G-H)	**1.081.284,03**
ANTICIPAZIONE DI TESORERIA ACCORDATA (L)	1.448.227,22
QUOTE VINCOLATE	511.346,42
- Di cui svincolate B.I. (M)	0
QUOTE PIGNORATE (N)	14.420,68
ANTICIPAZIONE DI TESORERIA UTILIZZATA E NON ANCORA RIMBORSATA (O)	0
ANTICIPAZIONE DI TESORERIA ANCORA UTILIZZABILE (P=L-M-N-O)	**1.433.806,54**

Fonte: Comune di Peschici (FG) – relazione dell'Organo di revisione dell'ente riferita al secondo semestre 2021.

Tabella n. 4 - Riepilogo disponibilità al 30.06.2022

Descrizione Operazioni		Importi parziali	Importi totali
1. Fondo di Cassa al	01/01/2022	1.081.284,03	
Totale Fondo (A)			**1.081.284,03**
2. Reversali riscosse	30/06/2022	3.375.460,34	
3. Reversali da riscuotere	30/06/2022	42.260,84	
a copertura	30/06/2022	744.971,16	
4. Riscossioni da regolarizzare con reversali	30/06/2022	855.229,02	
Totale ENTRATE (1+2+4) (B)			**€ 5.311.973,39**
5. Mandati pagati	30/06/2022	2.940.707,74	
6. Mandati da pagare	30/06/2022	8.147,72	
7. a copertura	30/06/2022	81.773,94	
8. Pagamenti da regolarizzare con mandati	30/06/2022	574.993,81	
Totale USCITE DI DIRITTO (5+6+8) (C)			**€ 3.523.849,27**
Totale USCITE DI FATTO (5+8) (D)			**€ 3.515.701,55**
Saldo (B-C) – Saldo di diritto	30/06/2022		**€ 1.788.124,12**
Saldo (B-D) – Saldo di fatto	30/06/2022		**€ 1.796.271,84**
ANTICIPAZIONE ACCORDATA			**€ 1.615.966,84**
ANTICIPAZIONE UTILIZZATA	30/06/2022		**0**
DISPONIBILITA' AL 30/06/2022			**€ 2.885.931,82**

Fonte: Comune di Peschici (FG) – relazione dell'Organo di revisione dell'ente riferita al primo semestre 2022.

Dall'esame della documentazione complessivamente acquisita si evince inoltre: *i)* l'integrale restituzione, al 31.12.2021, dell'anticipazione di tesoreria utilizzata *ex* art. 222 del T.U.E.L. (importo concesso pari a € 1.448.227,22); *ii)* il mancato utilizzo, al 30.06.2022, dell'anticipazione di tesoreria di cui l'ente ha fatto richiesta (importo concesso pari a € 1.615.966,84) anche nel 2022 senza usufruire della facoltà (*ex* art. 1, comma 542 della l. n. 190/2014) di ampliare il limite massimo della stessa sino a cinque dodicesimi delle entrate correnti accertate nel penultimo anno precedente a quello di riferimento.

Con la relazione è stato altresì fornito un prospetto riepilogativo della situazione circa le anticipazioni di liquidità da cui emerge come, a fronte di risorse concesse per oltre € 4 mln (di cui € 3,3 mln *ex* d.l. n. 35/2013 e € 643.070,50 *ex* d.l. n. 34/2020), restino da restituire circa € 3,2 mln (di cui € 2,6 mln *ex* d.l. n. 35/2013 e l'intera anticipazione *ex* d.l. n. 34/2020, la cui prima rata di ammortamento ha scadenza ad ottobre del 2022).

Tabella n. 5 - Anticipazioni di liquidità – situazione al 30.06.2022

- **ANTICIPAZIONE LIQUIDITA' ex DL 35/2013 (e ss. mm. ed ii.)**

CONCESSA	RESTITUITA	DEB. RES. al 30/06/2022
181.065,12	39.407,89	141.657,23
181.065,12	35.653,03	145.412,09
613.000,00	143.424,49	469.575,51
674.967,98	145.907,90	529.060,08
1.720.362,50	372.844,44	1.347.518,06
3.370.460,72	**737.237,75**	**2.633.222,97**

- **ANTICIPAZIONE LIQUIDITA' ex DL 34/2020**

CONCESSA	RESTITUITA	DEB. RES. al 30/06/2022
643.070,50	**0***	**643.070,50**

* I^ rata ammortamento scadenza ottobre 2022

- **RIEPILOGO GENERALE**

AdL CONCESSA	AdL RESTITUITA	AdL RESIDUA
4.013.531,22	**737.237,75**	**3.276.293,47**

Fonte: Comune di Peschici (FG) – relazione dell'Organo di revisione dell'ente riferita al primo semestre 2022.

In relazione a quanto precede, il Collegio – oltre a richiamare il comune di Peschici (FG) al rispetto della disciplina delle anticipazioni di liquidità e, in particolare, del profilo inerente al relativo trattamento contabile – si riserva di verificare il dato definitivo di cassa alla chiusura dell'esercizio 2022 ed invita altresì l'Organo di revisione a monitorare attentamente l'aspetto in esame, fornendo adeguati riscontri in occasione dei prossimi monitoraggi.

3. Composizione del risultato di amministrazione

La relazione riferita al primo semestre del 2022 reca il prospetto dimostrativo del risultato di amministrazione allegato al rendiconto dell'esercizio 2021, approvato con deliberazione consiliare n. 12 del 28.04.2022, dal quale si evince una parte disponibile negativa pari a - € 1.274.484,42, a seguito di accantonamenti per complessivi € 6.423.169,57 (di cui € 2.908.473,78 a titolo di fondo crediti di dubbia esigibilità ed € 3.377.540,79 a titolo di fondo anticipazione di liquidità *ex* d.l. n. 35/2013 e d.l. n. 34/2020), di vincoli per € 550.698,62 e di una destinazione ad investimenti nulla, come risulta dalla tabella seguente.

Tabella n. 6 – Prospetto dimostrativo del risultato di amministrazione 2021

		GESTIONE		
		RESIDUI	COMPETENZA	TOTALE
Fondo cassa al 1° gennaio 2021				421.908,21
RISCOSSIONI	(+)	3.664.039,34	13.857.746,87	17.521.786,21
PAGAMENTI	(-)	2.903.723,27	13.958.687,12	16.862.410,39
SALDO DI CASSA AL 31 DICEMBRE 2021	(=)			1.081.284,03
PAGAMENTI per azioni esecutive non regolarizzate al 31 dicembre	(-)			0
FONDO DI CASSA AL 31 DICEMBRE 2021	(=)			1.081.284,03
RESIDUI ATTIVI	(+)	4.295.474,05	3.818.573,89	8.114.047,94
di cui derivanti da accertamenti di tributi effettuati sulla base della stima del dipartimento delle finanze				
RESIDUI PASSIVI	(-)	559.730,92	1.599.485,58	2.159.216,50
FONDO PLURIENNALE VINCOLATO PER SPESE CORRENTI	(-)			45.294,66
FONDO PLURIENNALE VINCOLATO PER SPESE IN CONTO CAPITALE	(-)			1.291.437,04
RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE AL 31 DICEMBRE 2021 (A)	(=)			**5.699.383,77**

Composizione del risultato di amministrazione al 31 dicembre 2021:		
Parte accantonata		
Fondo crediti di dubbia esigibilità		2.908.473,78
Fondo anticipazione liquidità		3.377.540,79
Fondo contenzioso	70.000,00	
Fondo carica Sindaco	7.155,00	
Fondo rinnovo contrattuale	60.000,00	
TOTALE altri fondi		137.155,00
	Totale parte accantonata (B)	**6.423.169,57**
Parte vincolata		
Vincoli derivanti da leggi e dai principi contabili		550.698,62
Vincoli derivanti da trasferimenti		
Vincoli derivanti dalla contrazione di mutui		
Vincoli formalmente attribuiti dall'ente		
Altri vincoli		
	Totale parte vincolata (C)	**550.698,62**
Parte destinata agli investimenti		**0**
	Totale parte destinata agli investimenti (D)	**0,00**
	Totale parte disponibile (E=A-B-C-D)	**-1.274.484,42**

Fonte: Comune di Peschici (FG) – relazione dell'Organo di revisione dell'ente riferita al primo semestre 2022.

L'Organo di revisione ha inoltre: *i)* in riscontro alla richiesta formulata con la citata deliberazione n. 64/2022/PRSP, trasmesso gli elenchi analitici delle risorse accantonate e vincolate nel risultato di amministrazione 2021, oltre che il prospetto relativo alla composizione dell'accantonamento a fondo crediti di dubbia esigibilità; *ii)* evidenziato che «*Il disavanzo di amministrazione, così come accertato per l'esercizio 2021, risulta migliorativo rispetto al disavanzo atteso con uno scostamento positivo di € 348.543,84* […]»:

Tabella n. 7 – Scostamento fra disavanzo residuo atteso e disavanzo accertato a fine esercizio 2021

	DESCRIZIONE	IMPORTI
a	MAGGIOR DISAVANZO DA RIACC.TO STRAORDINARIO DEI RESIDUI	506.236,67
b	MAGGIOR DISAVANZO DA CONSUNTIVO 2019	1.524.087,22
c	**DISAVANZO TOTALE DA RIPIANARE (a+b)**	**2.030.323,89**
d	IMPORTO MAGGIOR DISAVANZO DA RIACC.TO STRAORDINARIO RIPIANATO AL 31/12/2020	288.815,25
e	IMPORTO MAGGIOR DISAVANZO DA CONSUNTIVO 2019 RIPIANATO AL 31/12/2020	0
f	**DISAVANZO RIPIANATO AL 31/12/2020 (d+e)**	**288.815,25**
g	**DISAVANZO DA RIPIANARE ALLA DATA DEL 31/12/2020 (c-f)**	**1.741.508,64**
h	QUOTA ANNUA DISAVANZO DA RIACC. STRAORD RESIDUI APPLICATO AL BILANCIO 2021	16.874,56
i	QUOTA ANNUA DISAVANZO DA CONSUNTIVO 2019 APPLICATO AL BILANCIO 2021	101.605,82
l	**QUOTA ANNUA DISAVANZO APPLICATO AL BILANCIO 2021 (h+i)**	**118.480,38**
m	**DISAVANZO RESIDUO ATTESO AL 31/12/2021 (g-l)**	**1.623.028,26**
n	**DISAVANZO ACCERTATO AL 31/12/2021**	**1.274.484,42**
o	**QUOTA NON RECUPERATA DA APPLICARE AI BILANCI SUCCESSIVI (n-m) (solo se il valore è positivo)**	**-348.543,84**

Fonte: Comune di Peschici (FG) – relazione dell'Organo di revisione dell'ente riferita al primo semestre 2022.

Tanto premesso, occorre in primo luogo rilevare che, ai fini della verifica sull'attendibilità del risultato di amministrazione e, in particolare, della parte disponibile (alla cui determinazione concorrono gli accantonamenti e gli importi vincolati, la cui corretta quantificazione risulta essenziale ai fini dell'effettiva situazione di avanzo o disavanzo), non risulta di particolare utilità il prospetto relativo al fondo crediti di dubbia esigibilità accantonato al 31.12.2021, trasmesso unitamente alla relazione dell'Organo di revisione, giacché si sostanzia nello schema normativo di

cui all'allegato c) del rendiconto (allegato n. 10 del d. lgs. n. 118/2011) e non è corredato da ulteriori informazioni di dettaglio in ordine alla puntuale quantificazione del fondo medesimo.

Dall'esame della documentazione si evince, inoltre, una incoerenza tra il valore dell'importo del "*maggior disavanzo da riaccertamento straordinario ripianato al 21/12/2020*" (€ 288.815,25) indicato nella relazione sul semestre in esame e quelli riportati dal medesimo Organo di revisione nelle precedenti relazioni afferenti al primo (€ 173.454,19: "*importo ripianato al 31.12.2019*") e al secondo semestre 2021 (€ 207.203,30: "*disavanzo da riaccertamento straordinario residui ripianato al 31/12/2021*"). Tale discrasia si riverbera sulla quantificazione del risultato residuo atteso al 31.12.2021 e, conseguentemente, sullo scostamento fra disavanzo residuo atteso (indicato, nella relazione ultima, in € 1.623.028,26 e, invece, pari a € 1.721.514,76 a seguito di una rielaborazione dei relativi dati) e disavanzo accertato a fine esercizio 2021 (€ 1.274.484,42).

Nel prendere atto del valore in ogni caso positivo di siffatto scostamento, occorre al contempo evidenziare che il disavanzo effettivamente accertato al 31.12.2021 a seguito dell'approvazione del rendiconto risulta, invece, inferiore al risultato di amministrazione presunto (- € 788.857,02) indicato nella relativa tabella dimostrativa allegata al bilancio di previsione 2022/2024 e trasmessa in occasione del precedente monitoraggio.

Tabella n. 8 – Tabella dimostrativa del risultato di amministrazione presunto al 31.12.2021

COMUNE DI PESCHICI ()

TABELLA DIMOSTRATIVA DEL RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE PRESUNTO (ALL'INIZIO DELL'ESERCIZIO 2022 DI RIFERIMENTO DEL BILANCIO DI PREVISIONE)*

1) Determinazione del risultato di amministrazione presunto al 31/12/2021		
(+)	**Risultato di amministrazione iniziale dell'esercizio 2021**	**4.342.569,86**
(+)	**Fondo pluriennale vincolato iniziale dell'esercizio 2021**	**225.741,01**
(+)	Entrate già accertate nell'esercizio 2021	22.254.255,29
(-)	Uscite già impegnate nell'esercizio 2021	21.692.940,24
(-)	Riduzione dei residui attivi già verificatasi nell'esercizio 2021	0,00
(+)	Incremento dei residui attivi già verificatasi nell'esercizio 2021	884.528,20
(+)	Riduzione dei residui passivi già verificatasi nell'esercizio 2021	0,00
=	**Risultato di amministrazione dell'esercizio 2021 e alla data di redazione del bilancio dell'anno 2022**	**6.014.154,12**
+	Entrate che prevedo di accertare per il restante periodo dell'esercizio 2021	0,00
-	Spese che prevedo di impegnare per il restante periodo dell'esercizio 2021	0,00
-	Riduzione dei residui attivi presunta per il restante periodo dell'esercizio 2021	0,00
+	Incremento dei residui attivi presunto per il restante periodo dell'esercizio 2021	0,00
+	Riduzione dei residui passivi presunta per il restante periodo dell'esercizio 2021	0,00
-	Fondo pluriennale vincolato finale presunto dell'esercizio 2021 (1)	0,00
=	**A) Risultato di amministrazione presunto al 31/12/2021**	**6.014.154,12**

2) Composizione del risultato di amministrazione presunto al 31/12/2021	
Parte accantonata (3)	
Fondo crediti di dubbia esigibilità al 31/12/2021 (4)	3.072.620,01
Accantonamento residui perenti al 31/12/2021 (solo per le regioni) (5)	0,00
Fondo anticipazioni liquidità (5)	3.377.540,79
Fondo perdite società partecipate (5)	0,00
Fondo contenzioso (5)	0,00
Altri accantonamenti (5)	10.155,00
B) Totale parte accantonata	**6.460.315,80**
Parte vincolata	
Vincoli derivanti da leggi e dai principi contabili	342.695,34
Vincoli derivanti da trasferimenti	0,00
Vincoli derivanti dalla contrazione di mutui	0,00
Vincoli formalmente attribuiti dall'ente	0,00
Altri vincoli	0,00
C) Totale parte vincolata	**342.695,34**
Parte destinata agli investimenti	
D) Totale destinata a investimenti	**0,00**
E) Totale parte disponibile (E=A-B-C-D)	**-788.857,02**
F) di cui Disavanzo da debito autorizzato e non contratto (6)	0,00

Se E è negativo, tale importo è iscritto tra le spese del bilancio di previsione come disavanzo da ripianare (7)

3) Utilizzo quote vincolate del risultato di amministrazione presunto al 31/12/2021	
Utilizzo quota vincolata	
Utilizzo vincoli derivanti da leggi e dai principi contabili	0,00
Utilizzo vincoli derivanti da trasferimenti	0,00
Utilizzo vincoli derivanti dalla contrazione di mutui	0,00
Utilizzo vincoli formalmente attribuiti dall'ente	0,00
Utilizzo altri vincoli	0,00
Totale utilizzo avanzo di amministrazione presunto	**0,00**

Fonte: Comune di Peschici (FG) – relazione dell'Organo di revisione dell'ente riferita al secondo semestre 2021.

A completamento del quadro, si rileva, inoltre, che anche nel 2021, come nel precedente esercizio, oltre al citato parametro P6 (debiti riconosciuti e finanziati), è stato superato pure il parametro obiettivo P5 (sostenibilità del disavanzo effettivamente a carico dell'esercizio), la cui condizione di deficitarietà è data da un valore superiore all'1,20% del rapporto tra il disavanzo iscritto in spesa del conto del bilancio e gli accertamenti dei titoli I, II e III delle entrate (codice indicatore n. 12.4 di cui alla tabella A2 del d.m. 28.12.2018).

Ciò posto, il Collegio invita l'Organo di revisione a trasmettere, in occasione dei prossimi monitoraggi: *i)* il prospetto dimostrativo del risultato di amministrazione al termine dell'esercizio di riferimento, oltre che una descrizione delle voci che concorrono alla sua determinazione; *ii)* il prospetto analitico di determinazione del fondo crediti di dubbia esigibilità, unitamente all'indicazione della metodologia

adottata e delle entrate non considerate nel calcolo ancorché suscettibili di essere svalutate perché di dubbia esigibilità; *iii)* una tabella riepilogativa del disavanzo da ripianare, distintamente per ciascuna componente di disavanzo e con l'indicazione di tutte le annualità, sia passate che future, interessate dal ripiano.

4. Andamento della spesa corrente

Con riferimento alla spesa corrente, la relazione dell'Organo di revisione del comune di Peschici (FG) evidenzia i valori della stessa, distintamente per macro-aggregati, come definiti a seguito dell'approvazione del rendiconto di gestione 2021 e posti in correlazione a quelli di previsione sia del medesimo esercizio che dei successivi (2022/2024), come risulta dalla tabella seguente.

Tabella n. 9 – Andamento della spesa corrente – Riepilogo per macro-aggregati 2021-2024

	macroaggregati	Previsione 2021	Consuntivo 2021*	Previsione 2022	Previsione 2023	Previsione 2024
101	Redditi da lavoro dipendente	1.081.242,40	1.002.096,32	1.047.550,00	1.055.768,83	1.051.488,87
102	Imposte e tasse a carico dell'Ente	77.200,00	73.831,32	70.200,00	75.200,00	75.200,00
103	Acquisto di beni e servizi	3.765.390,02	4.047.646,94	3.752.636,76	3.793.274,78	3.793.274,78
104	Trasferimenti correnti	251.200,00	241.754,42	282.900,00	217.900,00	216.700,00
105	Trasferimenti di tributi		-	-	-	-
106	Fondi perequativi		-	-	-	-
107	Interessi passivi	219.803,55	214.662,27	217.121,17	214.512,73	207.492,31
108	Altre spese per redditi di capitale		-	-	-	-
109	rimborsi e poste corrett, delle entr.	1.000,00	952,00	1.000,00	1.000,00	1.000,00
110	Altre spese correnti	620.721,31	207.927,20	595.020,58	533.682,58	533.682,58
	Totale Titolo 1	**6.016.557,28**	**5.788.870,47**	**5.966.428,51**	**5.891.338,92**	**5.878.838,54**

Fonte: Comune di Peschici (FG) – relazione dell'Organo di revisione dell'ente riferita al primo semestre 2022.

Si è proceduto ad un confronto con le risultanze pregresse, i cui dati sono riportati nella seguente tabella:

Tabella n. 10 – Andamento della spesa corrente – Confronto macro-aggregati 2020-2022

MACROAGGREGATI	RENDICONTO 2020	PRECONSUNTIVO 2021	RENDICONTO 2021	scostamento dati di rendiconto 2021/2020	PREVISIONE 2021	scostamento rendiconto 2021/previsione 2021	PREVISIONE 2022	scostamento previsione 2022/rendiconto 2021
	IMPEGNI	IMPEGNI	IMPEGNI					
101 Redditi da lavoro dipendente	1.114.203,87	1.003.914,20	1.002.096,32	- 112.107,55	1.081.242,40	- 79.146,08	1.047.550,00	45.453,68
102 Imposte e tasse a carico dell'ente	79.525,28	73.831,32	73.831,32	- 5.693,96	77.200,00	- 3.368,68	70.200,00	- 3.631,32
103 Acquisto di beni e servizi	3.755.924,65	4.354.922,36	4.047.646,94	291.722,29	3.765.390,02	282.256,92	3.752.636,76	- 295.010,18
104 Trasferimenti correnti	173.180,96	258.457,46	241.754,42	68.573,46	251.200,00	- 9.445,58	282.900,00	41.145,58
105 Trasferimenti di tributi (solo per le Regioni)	-			-		-		-
106 Fondi perequativi (solo per le Regioni)	-			-		-		-
107 Interessi passivi	213.576,80	216.095,20	214.662,27	1.085,47	219.803,55	- 5.141,28	217.121,17	2.458,90
108 Altre spese per redditi da capitale	-			-		-		-
109 Rimborsi e poste correttive delle entrate	-		952,00	952,00	1.000,00	- 48,00	1.000,00	48,00
110 Altre spese correnti	262.466,19	207.927,20	207.927,20	- 54.538,99	620.721,31	- 412.794,11	595.020,58	387.093,38
100 Totale TITOLO 1	**5.598.877,75**	**6.115.147,74**	**5.788.870,47**	**189.992,72**	**6.016.557,28**	**- 227.686,81**	**5.966.428,51**	**177.558,04**

Fonte: Corte dei conti – Sez. reg. controllo Puglia (elaborazione su dati relazioni pregresse dell'Organo di revisione dell'ente).

L'esame dei dati prodotti evidenzia il tendenziale aumento della spesa corrente: anche nel 2021 si registra, infatti, una crescita complessiva della stessa (+ € 189.992,72), ancorché più contenuta rispetto all'incremento rilevato nel precedente esercizio (+ € 517.269,99), determinata da un aumento significativo delle spese per acquisto di beni e servizi (+ € 291.722,29) e per trasferimenti correnti (+ € 68.573,43), solo in parte compensato dalla riduzione delle spese per redditi da lavoro dipendente (- € 112.107,55), per imposte e tasse (- € 5.693,96) e delle altre spese correnti (- € 54.538,99).

In relazione a quanto precede, il Collegio ribadisce l'invito ad adottare ogni misura idonea a garantire la riduzione delle spese correnti previste dal piano, invertendo la tendenza crescente e invita l'Organo di revisione a garantirne il monitoraggio, prestando particolare attenzione all'andamento della spesa di cui al macro-aggregato n. 103 (acquisto di beni e servizi).

5. Capacità di riscossione

In relazione alla capacità di riscossione, l'Organo di revisione rappresenta che: «*L'attività di accertamento e riscossione dei tributi, dopo il blocco imposto delle disposizioni di*

contrasto al COVID 19, registra una positiva ripresa degli incassi inerenti detta attività posta in essere negli anni pregressi […]» e che i dati registrati nel primo semestre 2022 confermano tale "*netta ripresa*", evidenziando altresì che «*risultano di fatto azzerati i residui ICI/IMU; mentre le riscossioni riferite alla TARSU/TARI risultano pressoché triplicate*».

Unitamente alla relazione è stato trasmesso (*sub* allegato A) un prospetto relativo all'andamento delle principali entrate locali per le annualità 2020/2022, di seguito riportato.

Tabella n. 11 – Andamento principali entrate 2020/2021/2022

ALLEGATO "A"

ANDAMENTO PRINCIPALI ENTRATE LOCALI 2020/2021/2022

	CONSUNTIVO 2020				CONSUNTIVO 2021			
	A	B	C	D	A	B	C	D
TRIBUTI	ACC.TI C/RESIDUI	RISCOSS. C/RESIDUI	ACC.TI C/COMP.	RISCOSS. C/COMP	ACC.TI C/RESIDUI	RISCOSS. C/RESIDUI	ACC.TI C/COMP.	RISCOSS. C/COMP
ICI/IMU*	507.625,66	216.228,17	100.000,00	174,00	391.223,49	332.177,45	166.000,00	0,00
IMU	302.911,10	122.146,72	1.700.000,00	1.679.488,42	201.275,96	48.292,95	1.749.964,42	1.708.903,86
TARSU/TARI*	2.125.600,98	160.946,26	0,00	0,00	1.964.654,72	270.673,81	0,00	0,00
TARI	977.814,86	53.177,78	1.943.443,28	875.164,92	1.992.915,44	362.860,49	2.280.959,93	847.990,36
TASI	876,26	876,26	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
ADD. IRP.	33.389,82	30.054,59	200.000,00	183.904,13	19.431,10	19.431,10	200.000,00	192.056,62
TOSAP/COSAP	2.584,86	2.584,86	75.000,00	69.789,65	5.210,35	2.600,00	49.412,66	19.412,66
PUBBL/AFF	11.070,00	6.260,00	21.120,00	11.485,00	9.635,00	5.680,00	22.340,00	2.340,00
CDS	28.638,55	18.390,55	30.000,00	25.400,00	14.848,00	14.848,00	30.000,00	21.100,00
PERMESSI	0,00	0,00	130.000,00	129.770,02	229,98	229,98	151.790,62	151.790,62
TOT. €	**3.990.512,09**	**610.665,19**	**4.199.563,28**	**2.975.176,14**	**4.599.424,04**	**1.056.793,78**	**4.650.467,63**	**2.943.594,12**

* ENTRATE RELATIVE AD ATTIVITA' DI ACCERTAMENTO.

	ANDAMENTO RISCOSSIONI I^ SEMESTRE 2022			
	A	B	C	D
TRIBUTI	ACC.TI C/RESIDUI	RISCOSS. C/RESIDUI	ACC.TI C/COMP.	RISCOSS. C/COMP
ICI/IMU*	225.046,04	225.046,04	145.702,73	145.702,73
IMU	194.043,57	194.043,97	756.951,55	756.951,55
TARSU/TARI*	1.693.980,91	725.540,34	0,00	0,00
TARI**	3.063.024,52	253.037,40	0,00	0,00
TASI	0,00	0,00	0,00	0,00
ADD. IRP.	7.943,38	7.943,38	70.833,88	70.833,88
TOSAP/COSAP	35.210,35	0,00	8.252,27	8.252,27
PUBBL/AFF	23.955,00	2.600,00	0,00	0,00
CDS	8.900,00	0,00	0,00	0,00
PERMESSI	0,00	0,00	52.957,85	52.957,85
TOT. €	**5.252.103,77**	**1.408.211,13**	**1.034.698,28**	**1.034.698,28**

**Il ruolo è stato emesso con scadenza prima rata al 31/07/2022

* ENTRATE RELATIVE AD ATTIVITA' DI ACCERTAMENTO.

Fonte: Comune di Peschici (FG) – relazione dell'Organo di revisione dell'ente riferita al primo semestre 2022 (All. A).

Dall'analisi della documentazione acquisita si rileva, *in primis*, il consolidamento, a seguito dell'approvazione del rendiconto di gestione 2021, dei dati delle riscossioni riferiti al preconsuntivo 2021 e già trasmessi in occasione del monitoraggio relativo al precedente semestre. Ne deriva la conferma, con riguardo alle sole principali entrate locali indicate nella relazione (ICI/IMU, TARSU/TARI, addizionale IRPEF, TOSAP/COSAP, etc.), di un incremento (+ € 414.546,57), in termini

assoluti, delle riscossioni registrate al 31.12.2021 (€ 4.000.387,90) rispetto a quelle conseguite al termine del 2020 (€ 3.585.841,33). Occorre, tuttavia, evidenziare che, ponendo le riscossioni in correlazione con gli accertamenti, i medesimi dati conducono ad un diverso risultato ovvero ad una flessione, seppur lieve, della relativa percentuale che passa dal 43,78% del 2020 al 43,25% del 2021 nonché al 38,86% alla data del 30 giugno 2022.

Tabella n. 12 – Principali entrate locali -Capacità di riscossione – Dati al 31.12.2020 – 31.12.2021 – 30.06.2022

Comune di PESCHICI	ANDAMENTO RISCOSSIONI AL 31.12.2020						
	A	B	% RISCOSSIONE RESIDUI (B/A)	C	D	% RISCOSSIONE COMPETENZA (D/C)	% RISCOSSIONE TOTALE (B+D)/(A+C)
TRIBUTI	ACC.TI C/RESIDUI	RISCOSS. C/RESIDUI		ACC.TI C/COMP.	RISCOSS. C/COMP		
ICI/IMU*	507.625,66	216.228,17	42,60%	100.000,00	174,00	0,17%	35,61%
IMU	302.911,10	122.146,72	40,32%	1.700.000,00	1.679.488,42	98,79%	89,95%
TARSU/TARI*	2.125.600,98	160.946,26	7,57%				7,57%
TARI**	977.814,86	53.177,78	5,44%	1.943.443,28	875.164,92	45,03%	31,78%
TASI	876,26	876,26	100,00%				100,00%
ADD. IRP.	33.389,82	30.054,59	90,01%	200.000,00	183.904,13	91,95%	91,67%
TOSAP/COSAP	2.584,86	2.584,86	100,00%	75.000,00	69.789,65	93,05%	93,28%
PUBBL/AFF	11.070,00	6.260,00	56,55%	21.120,00	11.485,00	54,38%	55,13%
CDS	28.638,55	18.390,55	64,22%	30.000,00	25.400,00	84,67%	74,68%
PERMESSI				130.000,00	129.770,02	99,82%	99,82%
TOT. €	**3.990.512,09**	**610.665,19**	**15,30%**	**4.199.563,28**	**2.975.176,14**	**70,84%**	**43,78%**

Comune di PESCHICI	ANDAMENTO RISCOSSIONI AL 31.12.2021 (*dati di preconsuntivo consolidati a seguito dell'approvazione del rendiconto*)						
	A	B	% RISCOSSIONE RESIDUI (B/A)	C	D	% RISCOSSIONE COMPETENZA (D/C)	% RISCOSSIONE TOTALE (B+D)/(A+C)
TRIBUTI	ACC.TI C/RESIDUI	RISCOSS. C/RESIDUI		ACC.TI C/COMP.	RISCOSS. C/COMP		
ICI/IMU*	391.223,49	332.177,45	84,91%	166.000,00	-	0,00%	59,61%
IMU	201.275,96	48.292,95	23,99%	1.750.000,00	1.708.903,86	97,65%	90,05%
TARSU/TARI*	1.964.654,72	270.673,81	13,78%	-	-		13,78%
TARI**	1.992.915,44	362.860,49	18,21%	2.280.959,93	847.990,36	37,18%	28,33%
TASI	-	-		-	-		
ADD. IRP.	19.431,10	19.431,10	100,00%	200.000,00	192.056,62	96,03%	96,38%
TOSAP/COSAP	5.230,35	2.600,00	49,71%	49.412,66	19.412,66	39,29%	40,28%
PUBBL/AFF	9.635,00	5.680,00	58,95%	22.340,00	2.340,00	10,47%	25,08%
CDS	14.848,00	14.848,00	100,00%	30.000,00	21.100,00	70,33%	80,16%
PERMESSI	229,98	229,98	100,00%	151.790,62	151.790,62	100,00%	100,00%
TOT. €	**4.599.444,04**	**1.056.793,78**	**22,98%**	**4.650.503,21**	**2.943.594,12**	**63,30%**	**43,25%**

Comune di PESCHICI	ANDAMENTO RISCOSSIONI AL 30.06.2022						
	A	B	% RISCOSSIONE RESIDUI (B/A)	C	D	% RISCOSSIONE COMPETENZA (D/C)	% RISCOSSIONE TOTALE (B+D)/(A+C)
TRIBUTI	ACC.TI C/RESIDUI	RISCOSS. C/RESIDUI		ACC.TI C/COMP.	RISCOSS. C/COMP		
ICI/IMU*	225.046,04	225.046,04	100,00%	145.702,73	145.702,73	100,00%	100,00%
IMU	194.043,57	194.043,97	100,00%	756.951,55	756.951,55	100,00%	100,00%
TARSU/TARI*	1.693.980,91	725.540,34	42,83%	-	-		42,83%
TARI**	3.063.024,52	253.037,40	8,26%	-	-		8,26%
TASI	-	-		-	-		
ADD. IRP.	7.943,38	7.943,38	100,00%	70.833,88	70.833,88	100,00%	100,00%
TOSAP/COSAP	35.210,35	-	0,00%	8.252,27	8.252,27	100,00%	18,99%
PUBBL/AFF	23.955,00	2.600,00	10,85%	-	-		10,85%
CDS	8.900,00	-	0,00%	-	-		0,00%
PERMESSI	-	-		52.957,85	52.957,85	100,00%	100,00%
TOT. €	**5.252.103,77**	**1.408.211,13**	**26,81%**	**1.034.698,28**	**1.034.698,28**	**100,00%**	**38,86%**

* Entrate relative ad annualità pregresse

Fonte: Corte dei conti – Sez. reg. controllo Puglia
(elaborazione su dati della relazione dell'Organo di revisione dell'ente riferita al primo semestre 2022).

Con riguardo al semestre in esame, focalizzando inoltre l'attenzione sulla riscossione nella gestione dei soli residui, deve prendersi atto del significativo aumento del relativo dato: € 1.408.211,13, ossia un valore (peraltro riferito ad un solo semestre) di gran lunga superiore rispetto a quelli di € 610.665,19 e di € 1.056.793,78, relativi, rispettivamente, alle intere annualità 2020 (+ € 797.545,94) e 2021 (+ € 351.417,35). Nondimeno, anche in questo caso, considerando non già lo scostamento in termini assoluti, bensì il dato della riscossione in rapporto agli accertamenti del medesimo periodo, la percentuale di riscossione assume un valore pari al 26,81%, come tale suscettibile di ampi margini di miglioramento.

Una menzione particolare merita, inoltre, la voce relativa alle entrate TARSU/TARI e TARI, rispetto alla quale si rileva: *i)* la mancata indicazione del corrispondente accertamento in conto competenza nella tabella relativa alle riscossioni del primo semestre allegata alla relazione (ove effettivamente intervenuto a seguito dell'emissione del ruolo, seppur con scadenza della prima rata al 31 luglio 2022 e, quindi, successivamente alla chiusura del semestre oggetto del presente esame); *ii)* il notevole incremento degli incassi (come evidenziato dall'Organo di revisione, per il quale le riscossioni riferite all'attività di accertamento posta in essere negli anni pregressi "*risultano pressoché triplicate*") il cui valore positivo va, tuttavia, ridimensionato ove si consideri che la percentuale di riscossione delle entrate *de quibus* è pari al 20,57%, rinvenendosi, anche in tal caso, ampi e potenziali margini di miglioramento.

In proposito, si richiama anche quanto chiarito dalla Corte costituzionale, secondo cui «*un conto è la misura del gettito, effettivamente legata alle condizioni socio-economiche del territorio, altro è la capacità di riscuotere i tributi, consistente in una percentuale di realizzazione del gettito stesso e strettamente collegata all'efficienza del sistema di riscossione*» (sentenza n. 4 del 2020).

Successivamente, la medesima Corte costituzionale ha altresì avuto modo di affermare che «*un'adeguata riscossione è essenziale non solo per la tutela dei diritti sociali, ma anche di gran parte di quelli civili, data l'ingente quantità di risorse necessaria al funzionamento degli apparati sia della tutela giurisdizionale sia della pubblica sicurezza, entrambi indispensabili per la garanzia di tali diritti*» (sentenza n. 120 del 2021).

Estendendo, poi, l'analisi a tutte le entrate del comune di Peschici (FG), si rileva un andamento altalenante negli ultimi esercizi delle percentuali di riscossione complessiva e la flessione, seppur lieve (-0,28%), registrata al 31.12.2021 rispetto all'esercizio precedente, nonché il decremento (-2,18%) della percentuale di riscossione dei crediti esigibili nell'esercizio, seppur compensata dalla crescita (+15,18%) di quella dei crediti esigibili negli esercizi precedenti.

Tabella n. 13 – Capacità di riscossione del comune di Peschici (FG) 2018-2021

Comune di PESCHICI (FG)	% di riscossione complessiva (Riscossioni c/comp. + Riscossioni c/residui) / (Accertamenti + Residui definitivi iniziali)	% di riscossione dei crediti esigibili nell'esercizio (Riscossioni c/comp. / Accertamenti di competenza)	% di riscossione dei crediti esigibili negli esercizi precedenti (Riscossioni c/residui /Residui definitivi iniziali)
2018	66,31%	83,98%	30,73%
2019	67,17%	82,39%	27,86%
2020	68,22%	80,58%	29,97%
2021	67,94%	78,40%	45,15%

Fonte: Corte dei conti – Sez. reg. controllo Puglia (elaborazione su estrazione dati BDAP).

Nel prendere atto dei progressi posti in essere dall'ente a tale riguardo, questa Sezione regionale di controllo raccomanda tuttavia al comune di Peschici (FG) l'attuazione di ulteriori interventi, diretti all'incremento della riscossione, riservandosi di valutare, in occasione del prossimo monitoraggio, i dati relativi al 2022.

Si invita, inoltre, l'Organo di revisione ad effettuare un controllo capillare sull'attività di riscossione delle entrate, tributarie ed extratributarie, riscontrando altresì la permanenza del titolo giuridico dei residui attivi conservati nel bilancio dell'ente e verificandone la corretta svalutazione ai fini di una congrua determinazione della quota del fondo crediti di dubbia esigibilità da accantonare a consuntivo.

6. Conclusioni

Il piano di riequilibrio finanziario pluriennale approvato dal comune di Peschici (FG), dopo aver individuato le ragioni di squilibrio nella presenza di un eccessivo ricorso al riconoscimento di debiti fuori bilancio, di disavanzi di

amministrazione, nel ricorso alle anticipazioni di tesoreria e nell'utilizzo dei fondi vincolati, nonché negli squilibri di bilancio e in una gestione non ottimale dei residui, ha incentrato il risanamento su alcune misure correttive, essenzialmente riconducibili al rafforzamento della capacità di gestione di tutte le entrate comunali ed alla drastica riduzione delle spese correnti.

Nel primo semestre del 2022 (oggetto del presente monitoraggio) il comune di Peschici (FG) ha proseguito nella propria azione di risanamento, per come riferito dall'Organo di revisione nella relazione trasmessa a questa Sezione.

Nel prendere atto dell'insussistenza di debiti fuori bilancio riconosciuti al 30 giugno 2022 (con ciò invertendo una tendenza consolidata negli ultimi esercizi) nonché della riferita capacità dell'ente di pagare integralmente quelli riconosciuti nei precedenti anni 2019, 2020 e 2021 (residuando, solo per uno di questi ultimi, le rate gravanti sul triennio 2022/2024), resta meritevole di attenzione il delicato aspetto dell'esposizione debitoria, con specifico riguardo ai rilevati profili della tempestività nell'assolvimento delle proprie obbligazioni commerciali e della significativa consistenza delle somme da restituire (circa € 3,2 mln) a titolo di anticipazioni di liquidità cui l'ente ha fatto ricorso - come si è detto - *ex* d.l. n. 35/2013 e *ex* d.l. n. 34/2020.

Sotto il profilo delle disponibilità liquide risulta confermato il miglioramento nei flussi di cassa al 31.12.2021 rispetto al precedente esercizio e si registra, al 30.06.2022, un saldo di diritto superiore alla consistenza di cassa al primo gennaio del medesimo esercizio; l'assenza di tensioni di cassa sembrerebbe essere attestata anche dal mancato utilizzo, nel semestre in esame, di forme di liquidità aggiuntive quali l'anticipazione di tesoreria.

Anche in ordine alla capacità di recupero del disavanzo di amministrazione, nel primo semestre del 2022, a seguito del consolidamento dei dati afferenti al precedente esercizio con l'approvazione del rendiconto di gestione da parte dell'organo consiliare del comune di Peschici (FG), si rileva uno scostamento in positivo fra il disavanzo residuo atteso ed il disavanzo effettivamente accertato al 31.12.2022.

Nondimeno, destano perplessità i risultati raggiunti in ordine ai due aspetti su cui si incentra l'azione di risanamento dell'ente, ovvero la riduzione della spesa corrente ed il rafforzamento della capacità di riscossione delle entrate proprie. Dall'analisi dei dati trasmessi, infatti: *i*) sotto il profilo della spesa corrente, emerge una crescita complessiva della stessa (seppur più contenuta rispetto a quella registrata nel precedente esercizio), anziché una riduzione, con un incremento in particolare delle spese per acquisto di beni e servizi; *ii*) sul piano delle entrate, nonostante il rilevato incremento, in termini assoluti, delle riscossioni delle principali entrate tributarie (soprattutto nella gestione dei residui), le relative percentuali (riscossioni in rapporto agli accertamenti) restano suscettibili di ampi margini di miglioramento, rendendo pertanto improrogabile l'adozione di interventi correttivi (al riguardo è esemplificativa la percentuale di riscossione delle entrate TARSU/TARI che, pur cresciuta, si attesta sul 20,57%).

Pertanto, nella prospettiva di un pieno recupero dell'equilibrio strutturale, anche in considerazione della imminenza del termine previsto per la conclusione della procedura di riequilibrio finanziario pluriennale (2023), si configura come fondamentale la decisa adozione ed implementazione di iniziative finalizzate a garantire una stabile riduzione delle spese correnti nonché ad assicurare una più robusta capacità di riscossione da parte del comune di Peschici (FG).

P. Q. M.

La Sezione regionale di controllo per la Puglia, ai sensi dell'art. 243-*quater*, comma 6 del T.U.E.L.,

DICHIARA

il raggiungimento al 30.06.2022 degli obiettivi intermedi del piano di riequilibrio finanziario pluriennale del comune di Peschici (FG), nei limiti sopra indicati.

Richiama l'ente in ordine alla necessità di porre in essere ogni iniziativa utile a:

i) garantire il regolare pagamento della massa debitoria ed evitare la formazione di debiti fuori bilancio;

ii) assicurare il costante miglioramento della situazione di cassa;

iii) garantire, oltre che una riduzione della spesa corrente, il tempestivo e puntuale introito delle proprie risorse, mediante una rigorosa attività diretta all'incremento della riscossione.

Invita l'Organo di revisione economico-finanziaria del comune di Peschici (FG) a:

i) trasmettere, ai sensi dell'art. 243-*quater*, comma 6 del T.U.E.L., a questa Sezione regionale di controllo e al Ministero dell'Interno la relazione sullo stato di attuazione del piano di riequilibrio finanziario pluriennale e sul raggiungimento degli obiettivi intermedi alle scadenze di legge, unitamente alle informazioni richieste nella presente deliberazione;

ii) monitorare l'evoluzione dello stato dei pagamenti dei debiti, riferendone gli esiti nelle prossime relazioni, con particolare riguardo alle somme residue dei debiti fuori bilancio riconosciuti nel 2021 e gravanti sugli esercizi successivi nonché alla massa debitoria certa, liquida ed esigibile al termine del periodo di riferimento, quantificandola puntualmente;

iii) monitorare la situazione di cassa, trasmettendo altresì un prospetto riepilogativo della situazione relativa alle anticipazioni di liquidità cui l'ente ha fatto ricorso;

iv) effettuare un puntuale monitoraggio dell'attività di riscossione delle entrate correnti e, in particolare, di quelle tributarie, dando atto del relativo esito nelle prossime relazioni.

La presente deliberazione sarà trasmessa a cura della Segreteria della Sezione:

- al Sindaco e al Presidente del Consiglio comunale di Peschici (FG);
- al Dipartimento per gli affari interni e territoriali – Direzione centrale della finanza locale del Ministero dell'Interno;
- all'Organo di revisione del comune di Peschici (FG).

Si rammenta l'obbligo di pubblicazione della presente pronuncia sul sito istituzionale dell'ente, ai sensi dell'art. 31 del d.lgs. 14.03.2013, n. 33 e ss.mm.ii..

Così deciso in Bari, nella camera di consiglio del 9 novembre 2022.

Il Magistrato Relatore

Nunzio Mario TRITTO

NUNZIO MARIO
TRITTO
CORTE DEI
CONTI/80218670588
09.11.2022 15:36:47
CET

Il Presidente

Enrico TORRI

ENRICO
TORRI
CORTE DEI
CONTI
10.11.2022
11:15:28
CET

CORTE DEI CONTI

SALVATORE
SABATO
CORTE DEI
CONTI
10.11.2022
13:22:40
GMT+00:00